

DATO | VERSION 1.2

VEJLEDNING TIL NIVEAUPLACERING AF FJERNVARMESKABER OG KLASSIFIKATION AF ANLÆG

VERSIONSHISTORIK

Version	Dato	Ansvarlig	Ændringer
1.0	05.02.2025	MTH	Oprettet pba. udkast til Bekendtgørelse om modstandsdygtighed og beredskab i Energisektoren.
1.1	07.03.2025	MTH	Opdateret jf. den endelige Bekendtgørelse
1.2	13.03.2025	MTH	Usikkerhed i tolkning af niveau 2 for fjernvarmesektoren. Fjernet el-sektoren helt fra denne vejledning.

KONTAKTPERSONER

Mette Thøgersen (MTH)
Senior Konsulent
Tlf.: +45 2629 8741
mth@lakeside.dk
Lakeside A/S

© LAKESIDE A/S

Marselisborg Havnevej 22, 2.th.
8000 Aarhus C
+45 2160 7252
info@lakeside.dk
CVR: 25450442

LÆSEVEJLEDNING

Vejledningen publiceres sammen med en række skabeloner, som vi (Lakeside) har udarbejdet, og som du er velkommen til at bruge. Skabelonerne er tiltænkt fjernvarmeselskaber på niveau 1 eller 2, og giver jer et godt udgangspunkt for at få etableret de påkrævede politikker og procedurer, som overholder kravene fra bekendtgørelsen.

Alle skabelonerne kan findes og downloades på www.lakeside.dk/publikationer

Sådan bruger du vejledningen:

- Afsnit 1-5 opsummerer og hjælper med fortolkning af Bekendtgørelse om modstandsdygtighed og beredskab i energisektoren (herefter Bekendtgørelsen).
- Bilag A indeholder tekst kopieret fra Bekendtgørelsen.

Farveindikation af teksten:

- Vejledningstekst er skrevet med sort.
- **Rød** tekst indikerer usikkerhed ift. fortolkning; dvs. tilfælde hvor der stadig mangler afklaring fra Energistyrelsen.
- Lovteksten er markeret med **blåt**. Paragrafnummer med **mørkeblå**.
- **Grøn** tekst er kommentarer til lovteksten.
- Tidsmæssige krav er fremhævet med **gul overstregning**.

INDHOLDSFORTEGNELSE

1	Indledning.....	1
1.1	Information fra energistyrelsen.....	1
1.2	Indrapportering til Energistyrelsen.....	2
2	Sektor & Delsektor	2
3	Tærskelværdier	3
4	Indplacering på niveau.....	3
5	Klassifikation af anlæg	5
A:	Lovtekst vedr. niveau og klassifikation.....	6

1 INDLEDNING

Dette dokument er en vejledning til virksomheder i fjernvarmesektoren, til hjælp ved niveauplacing af virksomheden og klassifikation af anlæg, jf. Bekendtgørelse om modstandsdygtighed og beredskab i energisektoren¹ (herefter Bekendtgørelsen).

Niveauplacing og klassifikation af anlæg identificerer de krav fra bekendtgørelsen, som er gældende for den pågældende virksomhed; disse krav er ikke inkluderet i nærværende dokument, men angivet i tekst og figurer.

Nærværende vejledning er skrevet med udgangspunkt i fjernvarmeselskaber, der skal klassificeres jf. deres distribution af fjernvarme og evt. deres elproduktion eller -forbrug.

1.1 INFORMATION FRA ENERGISTYRELSEN

Vejledningen er baseret på tærskelværdier som angivet i den version af bekendtgørelsen der er publiceret på Retsinformation.dk men holdt op mod den version som lå i udkast.

Energistyrelsen har udsendt post til alle fjernvarmeselskaber der umiddelbart opnår tærskelværdier for niveau 2-4, baseret på de informationer som de pt. har til rådighed.

Hvis man ikke mener at Energistyrelsens umiddelbare niveauplacing stemmer overens med virksomhedens fjernvarmesalg, så skal man sende en mail til beredskab@ens.dk inden d. 1. maj 2025. Dette er uafhængigt af indrapportering jf. afsnit 1.2.



Vi anbefaler at man sender sådan en mail, hvis man ikke har solgt minimum 181 GWh fjernvarme to ud af de sidste tre år, og argumenterer for at man dermed ikke kommer på niveau 2 men indplaceret på niveau 1, se afsnit 4.

¹ Publiceret på Retsinformation d. 6.3.2025

1.2 INDRAPPORTERING TIL ENERGISTYRELSEN

Indrapporteringen skal foregå første gang senest d. 1.4.2025 og derefter hvert 3. år d. 1. oktober – eller ved større ændringer; dvs. ændringer som potentielt kan ændre fjernvarmeselskabets niveauplacering eller anlægs klassificering.

Energistyrelsen har udarbejdet et skema til indrapportering som I har fået et link til i virksomhedens Digitale Post.

2 SEKTOR & DELSEKTOR

Som fjernvarmeselskab er I indplaceret under følgende sektor og delsektor(er).

Sektor: 1. ENERGI

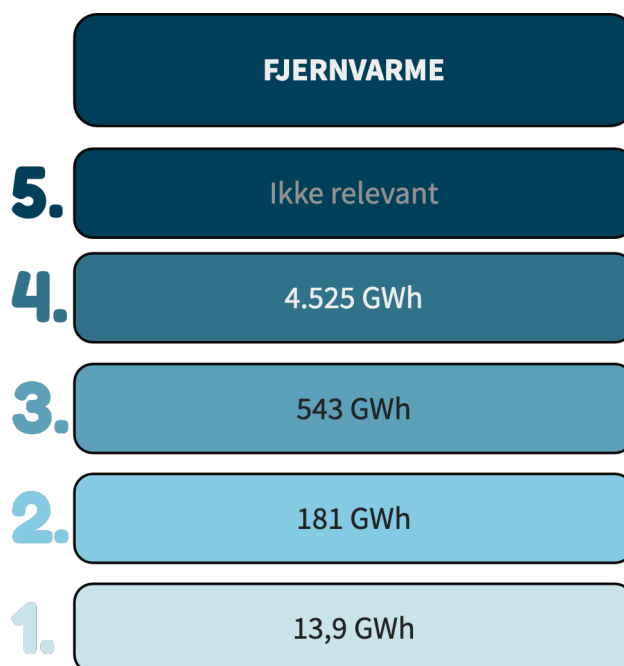
Delsektor: B) FJERNVARME OG FJERNKØLING



OBS! Denne vejledning forholder sig kun til tærskelværdier for fjernvarme. I tidligere versioner af denne vejledning var der medtaget tærskelværdier for elsektoren, men der er usikkerhed omkring tolkning af tærskelværdier for elsektoren, og hvordan disse evt. vil berøre fjernvarmeselskaber; hvorfor elsektoren er fjernet for nuværende.

Hvis I er omfattet af flere delsektorer vil jeres niveau skulle baseres på det højeste niveau opnået ift. tærskelværdier for hver relevant delsektor. Dvs. at hvis I for fjernvarme indplaceres på niveau 1 og ift. eltærskelværdierne indplaceres på niveau 2, så indplaceres I på niveau 2. Det samme princip gælder for klassifikation af anlæg.

3 TÆRSKELVÆRDIER



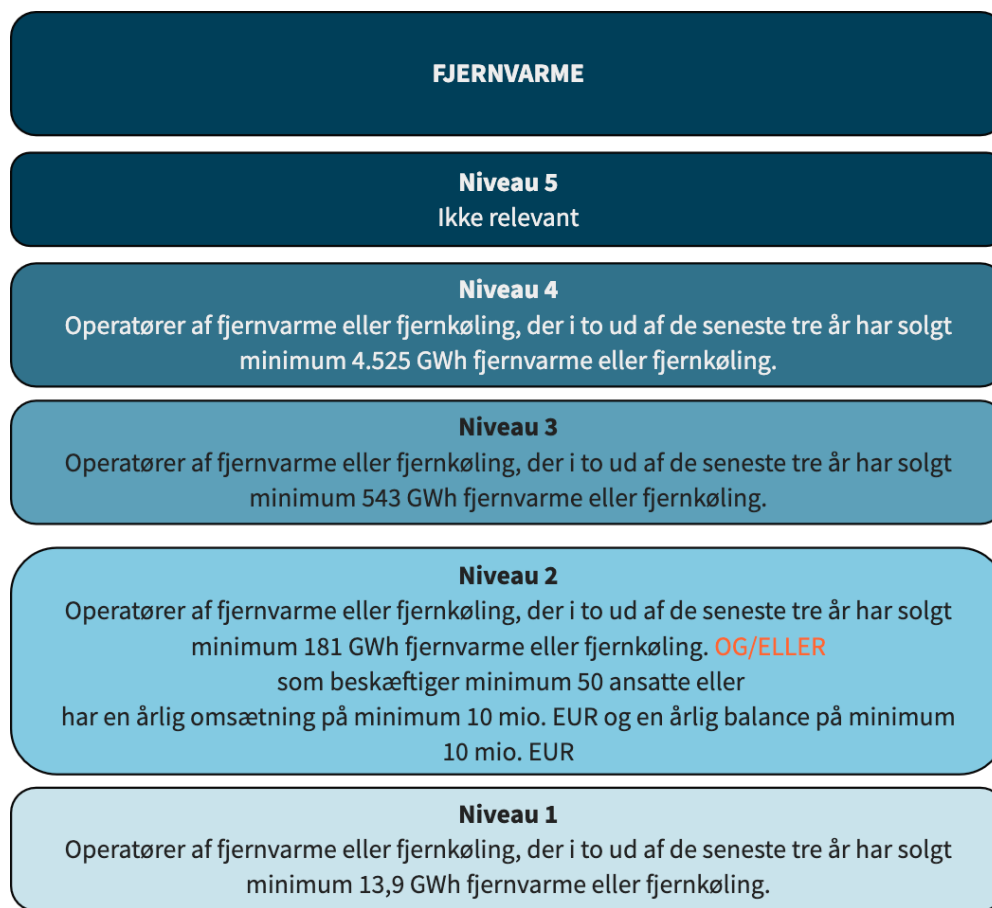
Figur 1: Tærskelværdier for fjernvarmesalg. Disse tærskelværdier går igen både i niveauplacing af virksomhed og i klassifikation af anlæg.

For at få en indikation af, hvor jeres virksomhed er placeret i niveauinddelingen, skal I vurdere hvor meget fjernvarme I har solgt over de sidste tre år.

Tærskelværdierne i Figur 1 giver dog kun en indikation af niveau, da der på de forskellige niveauer kan være flere krav tilknyttet ift. størrelse af fjernvarmeselskabet.

4 INDPLACERING PÅ NIVEAU

Ved indplacering på niveau ift. fjernvarmedistribution gælder det, at tærskelværdien skal overskrides i **TO UD AF DE SIDSTE TRE ÅR**.



Figur 2: Niveaubeskrivelse for de forskellige niveauer af fjernvarmeselskaber ift. fjernvarmesalg jf. Bekendtgørelse om modstandsdygtighed og beredskab i energisektoren.



OBS! Der har i den publicerede version af bekendtgørelsen sneget sig en ændring ind ift. at for fjernvarmesektoren (og kun for fjernvarmesektoren) ift. udkastet. I udkastet gælder det at en virksomhed både skal opnå tærskelværdien for fjernvarme (181 GWh) OG antal ansatte / økonomi. Det er nu formuleret som et ELLER, så man kan blive indplacere på niveau 2 udelukkende baseret på sin økonomi. Da dette ikke gælder for de andre delsektorer (der er de stadig et OG) tænker vi at det må være en skrivefejl. Derfor anbefaler vi at hvis man ikke opnår tærskelværdien for salg af fjernvarme, så sender man en mail til Energistyrelsen.

Det er Dansk Fjernvarmes skøn² at de fleste små og mellemstore fjernvarmeselskaber enten slet ikke er omfattet af Bekendtgørelsen, eller indplaceres på niveau 1. At niveau 2 er en gruppe på ca. 20-30 selskaber, og kun en håndfuld fjernvarmevirksomheder er på niveau 3 og 4.

² Baseret på tærskelværdierne for fjernvarmesalg

5 KLASSIFIKATION AF ANLÆG

KLASSIFIKATION AF ANLÆG ER IRRELEVANT FOR FJERNVARMESELSKABER PÅ NIVEAU 1.

Hvis virksomheden er indplaceret på et niveau højere end niveau 1, skal hvert af virksomhedens anlæg klassificeres, igen enten baseret på fjernvarmedistributionen eller el-kapaciteten.

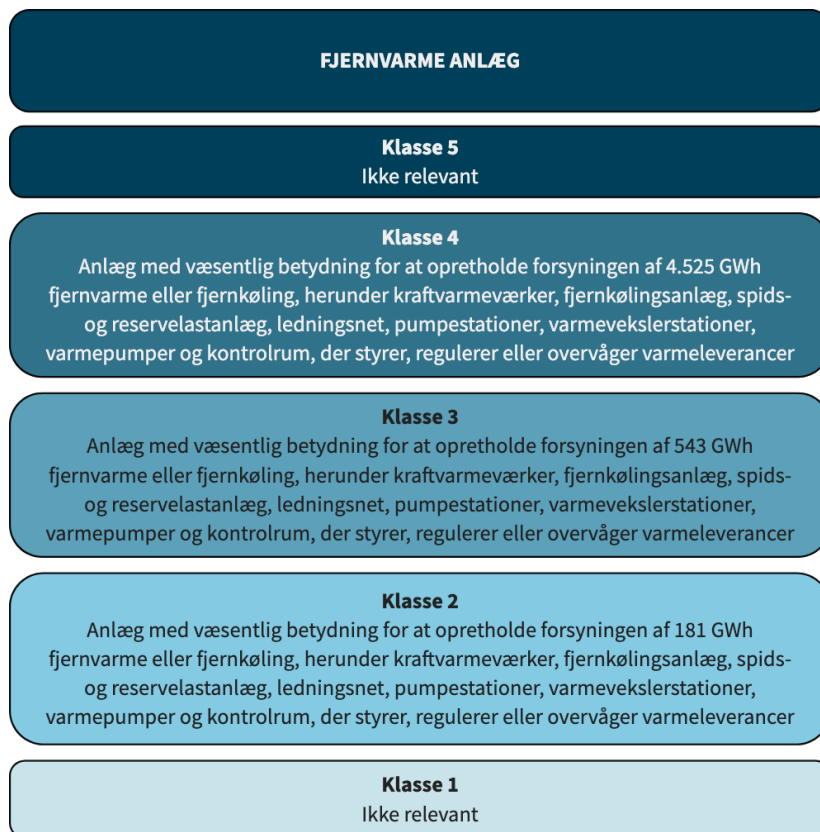
Ved klassifikation af anlæg ift. fjernvarmedistributionen, beskriver bekendtgørelsen anlæg således:

*Anlæg med **VÆSENTLIG BETYDNING** for at opretholde forsyningen af [TÆRSKELVÆRDI] GWh fjernvarme eller fjernkøling, herunder kraftvarmeverker, fjernkølingsanlæg, **SPIDS- OG RESERVELASTANLÆG, LEDNINGSNET, PUMPESTATIONER, VARMEVEKSLERSTATIONER, VARMEPUMPER OG KONTROLRUM, der styrer, regulerer eller overvåger varmeleverancer***

Et 'anlæg' er altså alle dele af distributionen, inkl. ledningsnet og pumpestationer der er af væsentlig betydning. I skal altså gennemgå alle dele af distributionen og vurdere hvor kritisk det vil være, hvis den pågældende del fejler eller mangler ift. distributionen af fjernvarmen.



OBS! Den højeste klasse et anlæg kan opnå, svarer til virksomhedens niveauplacering. Hvis virksomheden er på niveau 2 ift. fjernvarme, kan virksomhedens anlæg også max klassificeres til klasse 2 ift. fjernvarmedistributionen.



Figur 3: Tærskelværdierne for klassifikation af anlæg baseret på fjernvarmeproduktionen.

A: LOVTEKST VEDR. NIVEAU OG KLASSIFIKATION

Fra ”Bekendtgørelse om modstandsdygtighed og beredskab i energisektoren”:

KAPITEL 1

Formål, anvendelsesområde og definitioner

§ 1. Denne bekendtgørelse fastsætter regler om organisatorisk beredskab, fysisk sikring og cybersikkerhed for virksomheder, der er væsentlige for energiforsyning og energimarkeder i Danmark og Europa samt regler for Energistyrelsen og Energinets opgavevaretagelse med beredskabet i energisektoren.

§ 2. Bekendtgørelsen finder anvendelse på virksomheder omfattet af § 2 i lov om styrket beredskab i energisektoren ([indsat herunder](#)), jf. dog § 5.

§2. Denne lov finder anvendelse på følgende typer af virksomheder, jf. dog stk. 2 og 3:

- 1) Elektricitetsvirksomheder.
- 2) Distributionssystemoperatører.
- 3) Transmissionssystemoperatører.
- 4) Elproducenter.
- 5) Udpegede elektricitetsmarkedsoperatører.
- 6) Markedsdeltagere, der leverer tjenester, der vedrører aggregering, fleksibelt elforbrug eller energilagring.
- 7) Operatører af ladepunkter, der er ansvarlige for forvaltningen og driften af et ladepunkt, som leverer en ladetjeneste til slutbrugere, herunder i en mobilitetstjenesteudbyders navn og på dennes vegne.
- 8) Operatører af fjernvarme eller fjernkøling.
- 9) Olierørledningsoperatører.
- 10) Operatører af olieproduktionsanlæg, -raffinaderier og -behandlingsanlæg, olielagre og olietransmission.
- 11) Centrale lagerenheder.
- 12) Gasforsyningsvirksomheder.
- 13) Lagersystemoperatører.
- 14) LNG-systemoperatører.
- 15) Naturgasvirksomheder.
- 16) Operatører af naturgasraffinaderier og -behandlingsanlæg.
- 17) Operatører inden for brintproduktion, -lagring og -transmission.
- 18) Operatører af tankstationer, der er ansvarlige for forvaltningen og driften af tankstationer.
- 19) Operatører af regionale koordinationscentre.
- 20) Operatører af bygasnet.
- 21) Operatører af opstrømsrørledningsnet.
- 22) Stk. 2. Loven finder dog kun anvendelse på typer af virksomheder efter stk. 1, som beskæftiger under 50 personer, eller som har en årlig omsætning og en samlet årlig balance på ikke over 10 mio. euro, såfremt virksomheden opfylder en eller flere af følgende betingelser:
 - 1) Leverer tjenester, der vedrører aggregering, fleksibelt elforbrug eller energilagring med en kapacitet på 25 MW eller derover eller 25 MW elproduktion eller derover.
 - 2) Opererer ladepunkter med en samlet kapacitet på 25 MW eller derover.
 - 3) I 2 ud af de sidste 3 år har haft et årligt salg på mere end 13,9 GWh fjernvarme eller fjernkøling.
 - 4) Årligt producerer mere end 26 mio. Nm³ gas eller injicerer mere end 26 mio. Nm³ gas i et gasnet.
 - 5) Opererer olieterminaler eller olielagre med en kapacitet på 100.000 m³ eller derover.

- 6) Opererer brintproduktion, der i sit tilslutningspunkt til et kollektivt elnet har en kapacitet på 25 MW eller derover.
- 7) Opererer en eller flere tankstationer, der sammenlagt har et årligt salg af olieprodukter på 600.000 m³ eller derover, eller som opererer flere end 100 tankstationer på nationalt plan.
- 8) Har en positiv lagringspligt efter olieberedskabsloven eller regler udstedt i medfør af olieberedskabsloven.
- 9) Er distributionssystemoperatør.
- 10) Er central lagerenhed.
- 11) Er operatør af naturgasbehandlingsanlæg.
- 12) Er operatør af regionale koordinationscentre.
- 13) Er operatør af bygasnet.

Stk. 2. Regler om foranstaltninger til at understøtte anlægs modstandsdygtighed efter kapitel 10 finder anvendelse på virksomheders anlæg klassificeret i henhold til § 6, stk. 2, jf. dog §§ 8, 42 og 43.

Stk. 3. Regler om foranstaltninger til at understøtte sikkerheden i net- og informationssystemer i denne bekendtgørelse finder kun anvendelse på net- og informationssystemer, som virksomheder anvender i leveringen af deres tjenester jf. § 8, stk. i lov om styrket beredskab i energisektoren.

KAPITEL 2

Niveauinddeling af virksomheder og klassificering af anlæg

§ 4. Virksomheder inddeles i fem niveauer, jf. tærskelværdierne i bilag 1. Se Figur 2 og Figur 3.

Stk. 2. Energistyrelsen træffer afgørelse om en virksomheds niveauinddeling på grundlag af virksomhedens aktiviteter og betydning for den samlede forsyning i den pågældende delsektor på lokalt, regionalt, nationalt eller europæisk plan.

Stk. 3. Virksomheder, der opererer inden for flere delsektorer, tildeles det højeste niveau, jf. tærskelværdierne i bilag 1. Dette vurderes særskilt for hver selskabsretslig enhed med selvstændigt CVR-nummer.

Stk. 4. Virksomheder der i fællesskab varetager beredskabsarbejde i et samordnet beredskab, jf. § 113, tildeles samme niveau. Energistyrelsen inddrager i afgørelsen virksomhedernes indbyrdes forhold i leveringen af tjenesten og deres samlede betydning for den samlede forsyning i de relevante delsektorer efter § 113.

Stk. 5. Energistyrelsen kan træffe afgørelse om, at en virksomhed skal tildeles et højere niveau, end hvad der fremgår af tærskelværdierne i bilag 1, hvis særlige omstændigheder gør, at den pågældende virksomhed leverer sin tjeneste til slutbrugere, der udgør kritisk infrastruktur i andre sektorer.

§ 5. Virksomheder, som er inddelt i niveau 1, efter § 4, stk. 1 og 2, skal, uagtet bestemmelserne i denne bekendtgørelse, kun overholde bestemmelserne i kapitel 15-17 og 19-20, samt §§ 4, 5, 9, 19, stk. 1-5, samt §§ 73, stk. 1, 3 og 4.

- Kapitel 15 – Fortrolighed, udveksling af oplysninger og digital kommunikation
- Kapitel 16 – Tilsyn
- Kapitel 17 – Samordnet beredskab
- Kapitel 19 – Dispensation
- Kapitel 20 – Håndhævelse og klageadgang
- § 4, 5 og 9 – Niveauinddeling
- § 19, stk. 1-5 – Beredskabsplaner
- § 73, stk. 1, 3 og 4 – Operationelt kontaktpunkt

§ 6. Virksomheders anlæg inddeles i fem klasser, jf. tærskelværdierne i bilag 2. Figur 3.

Stk. 2. Energistyrelsen træffer afgørelse om klassificering af en virksomheds anlæg på grundlag af anlæggets funktion og betydning for den samlede forsyning i den pågældende delsektor på lokalt, regionalt, nationalt eller europæisk plan.

Stk. 3. Anlæg, som anvendes inden for flere delsektorer, klassificeres i højeste klasse, efter hvilken anlægget overskrider tærskelværdierne.

Stk. 4. Sammenbyggede anlæg anses som ét anlæg og klassificeres efter anlægget med højeste klasse.

Stk. 5. Energistyrelsen kan træffe afgørelse om, at en virksomheds anlæg skal klassificeres i en højere klasse, end hvad der fremgår af tærskelværdierne i bilag 2, hvis særlige omstændigheder gør, at det pågældende anlæg kan påvirke leveringen af en virksomheds tjeneste til slutbrugere, der udgør kritisk infrastruktur i andre sektorer.

Stk. 6. Energistyrelsen kan give forhåndstilsagn om et anlægs forventede klasse ved etablering, sammenlægning og ændring af et anlæg. Endelig afgørelse træffes, når anlægget tages i brug.

§ 7. Virksomheders almindelige kontorfaciliteter, som anvendes til leveringen af virksomhedens tjenester, skal overholde kravene i § 36, stk. 1 og 2, § 38, stk. 1, § 39 stk. 2, nr. 1 og 2 og § 38, stk. 3.

- § 36, stk. 1 og 2 – klimasikring
- § 38, stk. 1 – styret adgangskontrol
- § 38, stk. 3 – perimeter sikring
- § 39, stk. 2, nr. 1 og 2 – alarmer

§ 8. Virksomhedens anlæg, som ikke opfylder tærskelværdierne i bilag 2, klassificeres ikke af Energistyrelsen efter § 6.

Stk. 2. Foranstaltningerne i kapitel 10 finder ikke anvendelse for anlæg i klasse 1.

§ 9. Virksomheder skal hvert tredje år den 1. oktober sende de oplysninger efter bilag 3 til Energistyrelsen, som er nødvendige for niveauinddeling af virksomheder, jf. §§ 4, og klassificering af anlæg, jf. §§ 6, dog første gang den 1. april 2025.

Stk. 2. Virksomheder skal uden unødigt ophold sende oplysninger om ændrede forhold af betydning for en virksomheds niveauinddeling og et anlægs klasse.

Stk. 3. Energistyrelsen kan kræve, at en virksomhed inden for en nærmere angivet frist på minimum en uge sender manglende oplysninger til brug for at træffe afgørelse efter § 4, stk. 2 og § 6, stk. 2.

Stk. 4. Indenfor el- og fjernvarmesektoren videregiver Energistyrelsen oplysninger om virksomheders tildelte niveau samt virksomheders anlægs tildelte klasse til Forsyningstilsynet.

KAPITEL 10

Anlægs modstandsdygtighed

§ 42. Virksomheder skal for rørledninger og kabler, som er nedgravet, hænger i luften, ligger på eller er nedgravet i havbunden, kun implementere foranstaltninger efter § 36, stk. 1 og 2, samt sikre, at anlægget overvåges, så funktionssvigt opdages og reageres på uden unødigt ophold.

§ 43. Virksomheder skal have passende og forholdsmæssige foranstaltninger til at sikre, at forsøg på indtrængen og uautoriseret adgang på virksomhedens anlæg, lokationer, faciliteter, som ikke er klassificeret, men hvor der opbevares kritiske anlægskomponenter eller netværksudstyr, der kan tilgå net- og informationssystemer, opdages og uden unødigt ophold alarmeres til et døgnbemandet kontrolrum eller en af Rigspolitiet godkendt kontrolcentral.

BILAG 1

Skemaer med tærskelværdier for niveauinddeling af virksomheder, jf. § 4.

4. Tærskelværdier for virksomheder i fjernvarmesektoren og fjernkølingssektoren	
4.1.	Tærskelværdier for niveau 5
	Ikke relevant.
4.2.	Tærskelværdier for niveau 4
a)	Operatører af fjernvarme eller fjernkøling, der i to ud af de seneste tre år har solgt minimum 4.525 GWh fjernvarme eller fjernkøling.
4.3.	Tærskelværdier for niveau 3
a)	Operatører af fjernvarme eller fjernkøling, der i to ud af de seneste tre år har solgt minimum 543 GWh fjernvarme eller fjernkøling.
4.4.	Tærskelværdier for niveau 2
a)	Operatører af fjernvarme eller fjernkøling, der i to ud af de seneste tre år har solgt minimum 181 GWh fjernvarme eller fjernkøling.
b)	Operatører af fjernvarme eller fjernkøling, som beskæftiger minimum 50 ansatte eller har en årlig omsætning på minimum 10 mio. EUR og en årlig balance på minimum 10 mio. EUR.
	<p>Tidligere tekst:</p> <p><i>b) Virksomstyper som nævnt i pkt. a, som beskæftiger minimum 50 ansatte eller har en årlig omsætning på minimum 10 mio. EUR og en årlig balance på minimum 10 mio. EUR.</i></p> <p><i>Ændringen har betydet at niveau 2 tærskelværdierne er gået fra et OG til et ELLER. Dette stemmer ikke overens med formuleringen i de andre delsektorer, som har bibeholdt henvisning til energimæssige tærskelværdier. Der pågår pt. et afklaringsarbejde med Energistyrelsen om denne ændring.</i></p>

4.5.	Tærskelværdier for niveau 1
a)	Operatører af fjernvarme eller fjernkøling, der i to ud af de seneste tre år har solgt minimum 13,9 GWh fjernvarme eller fjernkøling.

BILAG 2

Skemaer med tærskelværdier for klassificering af anlæg, jf. § 6.

4. Tærskelværdier for anlæg i fjernvarmesektoren og fjernkølingssektoren	
4.1.	Tærskelværdier for klasse 5
	Ikke relevant.
4.2.	Tærskelværdier for klasse 4
a)	Anlæg med væsentlig betydning for at opretholde forsyningen af minimum 4.525 GWh fjernvarme eller fjernkøling, herunder kraftvarmeværker, fjernkølingsanlæg, spids- og reservelastanlæg, ledningsnet, pumpestationer, varmevekslerstationer, varmepumper og kontrolrum, der styrer, regulerer eller overvåger varmeleverancer.
4.3.	Tærskelværdier for klasse 3
a)	Anlæg med væsentlig betydning for at opretholde forsyningen af minimum 543 GWh fjernvarme eller fjernkøling, herunder kraftvarmeværker, fjernkølingsanlæg, spids- og reservelastanlæg, ledningsnet, pumpestationer, varmevekslerstationer, varmepumper og kontrolrum, der styrer, regulerer eller overvåger varmeleverancer.
4.4.	Tærskelværdier for klasse 2

4. Tærskelværdier for anlæg i fjernvarmesektoren og fjernkølingssektoren

a)	Anlæg med væsentlig betydning for at opretholde forsyningen af minimum 181 GWh fjernvarme eller fjernkøling, herunder kraftvarmeværker, fjernkølingsanlæg, spids- og reservelastanlæg, ledningsnet, pumpestationer, varmevekslerstationer, varmepumper og kontrolrum, der styrer, regulerer eller overvåger varmeleverancer.
4.5.	Tærskelværdier for klasse 1
	Ikke relevant.